**Metodická pomůcka - Odstranění a likvidace vraku**

Současně se saturací motorových vozidel určených k provozu na pozemních komunikacích širokou veřejností vzniká ruku v ruce problém s odstraňováním vozidlových vraků, které jejich vlastníci, resp. provozovatelé ponechají svému osudu na pozemních komunikacích a jiných plochách, jenž jsou součástmi těchto pozemních komunikacích nebo i ostatních plochách v intravilánu obcí nebo i mimo ně.

Právní rámec, o který lze v praxi vlastní odstranění a likvidace takových vraků opírat, zakládá zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění zákona č. 162/2020 Sb., účinného ode dne 23. 3. 2020 (dále jen „zákon“).

Předně je nezbytné rozhodnout jaké konkrétní vozidlo (a to jak motorové, tak i nemotorové) lze prohlásit za vrak. Řešení této otázky lze nalézt v § 19 odst. 2 písm. g) zákona. Zde je mimo jiné stanoveno, že cit: *„vozidlo, které je pro závady v technickém stavu zjevně technicky nezpůsobilé k provozu na pozemních komunikacích a obnovení způsobilosti by si vyžádalo výměnu, doplnění nebo opravu* ***podstatných částí*** *mechanismu nebo konstrukce silničního vozidla nebo které není možné identifikovat prostřednictvím identifikačního čísla vozidla (tzv. VIN) umístěného
na karoserii nebo rámu vozidla, za čelním sklem nebo na výrobním štítku (dále jen „vrak“)“.* Za podstatnou část mechanismu nebo konstrukce silničního vozidla lze jednoznačně považovat motor a převodové ústrojí, nápravy vč. kol a podstatné díly karoserie jako např. dveře, blatníky apod. Takové prohlášení lze učinit i po laickém ohledání a popsání zjištěného stavu, nicméně v případě pochybností lze doporučit vyžádání odborného vyjádření specialisty, kterým může být např. technik STK, popř. technik odboru dopravy obecního úřadu s rozšířenou působností apod. Vždy je vhodné pořídit fotodokumentaci.

Další rozhodnou okolností je i skutečnost determinovaná v § 19 odst. 2 písm. h) zákona. Zde se mimo jiné uvádí, že cit: *„Na dálnicích, silnicích a místních komunikacích je dále zakázáno odstavovat silniční vozidlo, které po dobu více než 6 měsíců nesmí být podle zákona
o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích provozováno na pozemních komunikacích z důvodu marného uplynutí lhůty pro provedení pravidelné technické prohlídky nebo technické nezpůsobilosti vozidla zjištěné technickou prohlídkou nebo technickou silniční kontrolou.“* Tato okolnost je úspěšně zjišťována prostřednictvím „známky STK“ na registrační značce a na základě svědecké výpovědi občanů o délce odstavení konkrétního vozidla.

Následně je třeba ustanovit provozovatele silničního vozidla, resp. jeho vlastníka. K tomu je třeba využít registr silničních vozidel; zmocnění k tomuto úkonu zakládá zejména § 19b odst. 7 zákona. Přitom je nezbytné rozlišovat provozovatele de iure a de facto, neboť provozovatel uvedený v registru nemusí být nutně provozovatelem skutečným. V praxi je dost častý případ, že provozovatelem vozidla podle registru je senior s trvalým pobytem na druhém konci republiky, ale ve skutečnosti vozidlo provozoval vnuk, popř. jiný rodinný příslušník s bydlištěm v blízkosti místa odstaveného vozidla. Za tím účelem je nezbytné vést příslušné šetření. V souvislosti s tím je nezbytné ustanovit vlastníka pozemní komunikace, ze které má být silniční vozidlo odstraněno. Ten je oprávněným iniciátorem k tomu, aby se mohl v úkonu odstranění silničního vozidla angažovat silniční správní úřad, resp. dotčený obecní úřad (viz např. § 19c odst. 1 písm. a), b) zákona). Vlastník pozemní komunikace je rovněž oprávněn postupovat podle dalších ustanovení § 19b zákona, ze kterých mu však vyplývají i povinnosti (viz např. vrátit silniční vozidlo na místo, odkud bylo odstraněno podle § 19b odst. 1 zákona), oznamovací povinnost apod. V případě, že je vlastníkem předmětné pozemní komunikace obec, lze pro identifikaci odstaveného vozidla, resp. jeho provozovatele, využít obecní policii, popř. policii ČR. V praxi je ve své podstatě nutno rozlišovat zda se jedná o odstranění silničního vozidla vlastníkem pozemní komunikace, odstranění vraku vlastníkem pozemní komunikace, odstranění silničního vozidla z pozemní komunikace a konečně odstranění zaniklého silničního vozidla z pozemní komunikace. Všechny tyto úkony lze s úspěchem provádět na základě zákona o pozemních komunikacích, konkrétně § 19 a navazující §§ 19a až 19e. Přitom je nutno dále rozlišovat dotčené osoby a účastníky případného řízení a zejména nelze vypouštět osobu vlastníka pozemní komunikace, neboť ten má svá zákonná oprávnění, ale rovněž i zákonem stanovené povinnosti. Nelze ignorovat skutečnost, že silniční správní orgán může v některých případech jednat toliko na základě návrhu vlastníka pozemní komunikace. Přitom je třeba vnímat i fakt, že v některých případech může být vlastník pozemní komunikace ve své podstatě totožný se silničním správním orgánem (v obou případech se může jednat například o obec,
tj. příslušný obecný úřad).

Závěrem je třeba zdůraznit, že veškerá činnost úřadů a institucí musí být podepřena výše nastíněnými ustanoveními zákona. Zejména je třeba si uvědomit, že veškeré doručování úředních písemností se provádí do vlastních rukou (obálka s modrým pruhem). Nepodaří-li se doručit do vlastních rukou nebo nepodaří-li se zjistit provozovatele silničního vozidla, doručování do vlastních rukou lze nahradit zveřejněním výzvy nebo oznámením na úřední desce obce, v jejímž územním obvodu se nachází pozemní komunikace, ze které bylo vozidlo odstraněno, popřípadě také jiným způsobem v místě obvyklým. Lhůty se v takovém případě počítají ode dne zveřejnění na úřední desce. Pro případ ohledání silničního vozidla, kdy není provozovatel vozidla znám, lze uplatnit zvláštní způsob oznámení, kterým je vylepení usnesení na vozidle nejméně 5 dní před provedením ohledání vozidla a současně vyvěšením na úřední desce. Písemnosti lze doručit i obyčejnou zásilkou doručenou prostřednictvím poštovních služeb, neboť lze předpokládat pozitivní vliv na platební morálku provozovatele silničního vozidla, obdrží-li manželka informaci o zaplacení určité částky za odtah vozidla.

Oporu při doručování lze analogicky použít podle ustanovení § 19e, kdy lze při odstraňování silničního vozidla, popř. vraku silničního vozidla komunikovat namísto s provozovatelem vozidla, s jeho vlastníkem.

**Postup při realizaci odstraňování vraků**

Při zjištění silničního vozidla, které je odstaveno na pozemní komunikaci, nebo na její součásti
je potřeba, aby vlastník této pozemní komunikace učinil prvotní úkony za účelem zjištění provozovatele, resp. vlastníka předmětného silničního vozidla. K zajištění tohoto úkonu
je oprávněn zpravidla prostřednictvím Policie ČR, popř. přímo prostřednictvím příslušného Obecního úřadu s rozšířenou působností zjistit v registru vozidel osobu provozovatele resp. vlastníka tohoto vozidla. Je třeba si uvědomit, že vlastník a provozovatel nemusí být jedna
a táž osoba, nicméně povinnosti ze zákona jsou stanoveny provozovateli, který je de iure uveden v registru vozidel. Nicméně provozovatelem de facto je osoba, která přímo rozhoduje, kdo bude skutečně provozovat silniční vozidlo po jaké trase a v jakém čase. Proto bude vhodné v některých případech provést širší šetření a zjišťování skutečné osoby provozovatele silničního vozidla. Vlastník pozemní komunikace, na které je silniční vozidlo odstaveno je dále povinen vyrozumět provozovatele vozidla a vyzvat ho pro případ, že je vozidlo odstaveno v rozporu
s § 19 odst. 2 písm. h) zákona k odstranění předmětného problému resp. k odstranění silničního vozidla mimo pozemní komunikaci. Problémem jsou závady na silničním vozidle, pro které je vozidlo nezpůsobilé silničního provozu včetně uplynutí marné lhůty pro provedení pravidelné technické prohlídky.

Silniční správní úřad, kterým může být jak obecní úřad místně příslušný, případně i obecní úřad s rozšířenou působností podle § 19c odst. 1 zákona o pozemních komunikacích uloží provozovateli silničního vozidla (vraku) povinnost vrak odstranit a odstavit mimo pozemní komunikaci, případně vrak vyzvednout z místa kde byl vlastníkem pozemní komunikace odstaven a dál jej odstavit mimo pozemní komunikace, včetně veřejně přístupných účelových komunikacích.

**Rekapitulace:**

Rekapitulací použitého právního předpisu, tj. § 19 až § 19e zákona je třeba vnímat a rozlišovat pojmy vlastník pozemní komunikace, kdy takovým vlastníkem může být právnická osoba, ale rovněž fyzická osoba a jen v některých případech jim bude obecní úřad obce, případně i jiný útvar, který může být současně i silniční správní úřad. V dalším je třeba vnímat a rozlišovat pojmy silniční vozidlo, vrak a zaniklé silniční vozidlo. Pojem vlastník jakož i provozovatel vozidla byl zmíněn výše a tudíž mu není potřeba věnovat další pozornost. V dalším je pak třeba věnovat patřičnou pozornost běhu lhůt pro jednotlivé úřední úkony, které ve svém důsledku mohou umožnit vymáhání vynaložených nákladů nejen na odstranění silničního vozidla nebo jeho vraku z pozemní komunikace, ale konečně i faktickou likvidaci silničního vozidla nebo vraku.

**Sled jednotlivých úkonů v rámci odstraňování silničních vozidel, nebo jejich vraků z pozemních komunikacích a jejich součástí:**

**I.** Identifikace místa a identifikace odstaveného vozidla.

 **a)** Určení pozemní komunikace a identifikace jejího vlastníka (katastr nemovitostí, registr
 vozidel, viz. § 19b odst. 7 zákona).

 **b)** V součinnosti s příslušným obecním úřadem s rozšířenou působností provést lustraci
 na registru vozidel (viz. § 19b odst. 7 zákona).

 **c)** Vlastník pozemní komunikace vyzve provozovatele k odstranění vozidla (viz. § 19d
 odst. 1 zákona).

**II.** Ohledání silničního vozidla a kvalifikace vraku vozidla.

 **a)** Usnesení silničního správního úřadu o ohledání vozidla a jeho zveřejnění vylepením
 na vozidle a vyvěšením na úřední desce min. 5 dnů předem (viz. § 19c odst. 3 zákona).

 **b)** Ohledání vozidla, případně jeho otevření a následně jeho uzamčení (viz. § 19c odst. 3
 a 4 zákona).

 **c)** O výsledku ohledání vozidla je potřeba vypracovat protokol, ve kterém se uvede
 identifikace vozidla a jeho technický popis v rozsahu § 19 odst. 2 písm. g) zákona. Je
 vhodné pořídit odborné vyjádření např. technika STK, nebo jiného odborného servisu
 a fotodokumentaci (viz. § 18 odst. 1, 2 správního řádu)

 **d)** O výsledku ohledáníje třebainformovat vlastníka pozemní komunikace a případně
 doporučit další úřední postup.

**III.** Další postup při odstranění a likvidaci silničního vozidla (vraku).

 **a)** Není-li možno odstraněné vozidlo po čištění pozemní komunikace vrátit na místo,
 oznámí vlastník pozemní komunikace provozovateli a Policii ČR místo, kde je možno
 vozidlo vyzvednout a způsob jeho vyzvednutí (viz. § 19b odst. 1 zákona).

 **b)** Vlastník pozemní komunikace v krajním případě zorganizuje prodej silničního
 vozidla, popř. jeho likvidaci (viz. § 19d odst. 3 až 7 zákona). Pro vyhledání
 provozovatele zařízení ke sběru vozidel s ukončenou životností podle zákona
 o výrobcích s ukončenou životností, lze využít odkaz na internetové stránky
 (<https://autovraky.mzp.cz/autovrak/webklient/ralight>), který vystaví doklad
 o ekologické likvidaci vozidla.

 **c)** Oznámení do registru vozidel za účelem zápisu zániku vozidla (viz. § 19b odst. 8
 zákona).

**IV.** Náklady a následná opatření.

 **a)** V zásadě náklady na odstranění vozidla, jeho likvidaci, případně dražbu a prodej
 vozidla hradí provozovatel; v případech zvláštního zřetele vhodných hradí tyto
 náklady vlastník pozemní komunikace, eventuálně navrhovatel opatření obecné
 povahy (stanovení dopravního značení apod., viz. § 19a odst. 5 zákona a § 19b
 odst. 2 zákona).

 **b)** Silniční správní orgán rozhodne o povolení/nepovolení prodeje odstraněného
 a nevyzvednutého silničního vozidla ve veřejné dražbě (viz. § 19b odst. 3 zákona).

 **c)** Vlastník pozemní komunikace je oprávněn prodat odstraněné vozidlo na náklady
 provozovatele. Pokud se vozidlo neprodá, předá je subjektu likvidace (viz. § 19b
 odst. 3, 4 a 8 zákona).

 **d)** Vyúčtování částky získané prodejem vozidla vlastníkem pozemní komunikace
 (viz. § 19b odst. 5, 6 a 7 zákona).

 **e)** Předá-li vlastník pozemní komunikace silniční vozidlo k likvidaci, oznámí to
 do 10 dnů ode dne předání obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož
 správním obvodu bylo silniční vozidlo ponecháno, za účelem zápisu zániku vozidla
 v registru silničních vozidel (viz. § 19b odst. 8 zákona).

**Dílčí závěr:**

**Uvedenou problematiku je potřeba aplikovat komplexně a z celkového pohledu vždy uvážlivě s respektováním práv vlastníků a provozovatelů silničních vozidel, jakož
i zákonných zmocnění a oprávnění vlastníků pozemních komunikacích a zúčastněných úředních osob. Přitom je možné analogicky použít jednotlivé zákonné znaky a postupy vzájemně kombinovat.**

**Při zpracovávání písemností v problematice odstraňování silničních vozidel (vraků) lze využít přiložených návrhů jednotlivých písemností.**

**Přílohy:**

* Výzva k odstranění silničního vozidla (vraku)
* Usnesení o ohledání
* Protokol o ohledání silničního vozidla (vraku)
* Oznámení o likvidaci silničního vozidla (vraku) a návrh na zápis zániku vozidla z registru silničních vozidel
* Návrh na výmaz silničního vozidla (vraku) a návrh na zápis zániku z registru silničních vozidel