

Pravidla dotačního řízení Středočeského kraje
na rok 2017

Obsah

Část I.....	3
Základní principy a priority	3
Část II.....	3
Mechanismus výpočtu Optimálního návrhu dotace na jednotlivé druhy sociálních služeb pro rok 2017	3
Reálný návrh dotace pro úpravy optimálních návrhů	4
Základní vymezení pro skupinu 1 a 2:.....	4
1. Výpočet OND na služby sociální prevence a odborné sociální poradenství – ambulantní a terénní forma služby	5
2.1 Výpočet OND - služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby	7
2.2 Výpočet OND – tísňová péče	8
3. Výpočet OND - služby sociální prevence – pobytová a ambulantní forma služby s lůžkovou kapacitou	10
4. Výpočet OND - služby sociální péče – pobytová forma služby	11
Část III.....	14
Popis způsobu výpočtu optimální výše finanční podpory sociálních služeb na rok 2017 (dále jen „fOND“)	14
Popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálné výše finanční podpory sociálních služeb	15

Část I

Základní principy a priority

Cílem Středočeského kraje (dále jen „SK“) je v rámci dotačního řízení vyloučení střetu zájmů, vytvoření rovného přístupu ke všem poskytovatelům sociálních služeb a transparentního dotačního systému.

Základní principy a priority dotačního řízení jsou následující:

- Vyloučení střetu zájmů.
- Rovný přístup ke všem poskytovatelům sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu.
- Výpočet finanční podpory stanovený jednotným nediskriminujícím způsobem (objektivizovaným výpočtem) pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu.¹ Výše finanční podpory příspěvkovým organizacím zřizovaným krajem nebo hlavním městem Prahou je stanovena stejným jednotným výpočtem jako v případě ostatních poskytovatelů sociálních služeb, kteří poskytují sociální služby na území či pro občany SK.

Část II

Mechanismus výpočtu Optimálního návrhu dotace na jednotlivé druhy sociálních služeb pro rok 2017

Pro účely stanovení výpočtu finanční podpory služeb jsou sociální služby rozděleny do 4 skupin, na které je aplikován stejný mechanismus výpočtu.

1. **služby sociální prevence a odborného sociálního poradenství – ambulantní a terénní forma služby** (nezahrnují se úhrady od uživatelů),
2. **služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby** (v rámci této skupiny je samostatně řešena obdobným mechanismem výpočtu služba tísňové péče),
3. **služby sociální prevence – pobytová a ambulantní forma služby s lůžkovou kapacitou,**
4. **služby sociální péče – pobytová forma služby.**

⇒ **Vzhledem k tomu, že je nadále zachován systém vícezdrojového financování služeb a dosud existuje různá míra podpory služeb z dalších zdrojů, je vždy nutné respektovat následující:**

- ✓ **vypočtená hodnota finanční podpory je stanovena jako maximální – optimální návrh dotace (dále jen „OND“ bez ohledu na výši disponibilních zdrojů státního rozpočtu nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o finanční podporu,**
- ✓ **reálná výše finanční podpory služby je stanovena s ohledem na výši disponibilních zdrojů státního rozpočtu,**
- ✓ **reálná výše finanční podpory služby nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o finanční podporu.**
- ✓ **z dotace nelze hradit neuznatelné a nadhodnocené náklady uvedené v žádosti o dotaci**

¹ Pro rok 2017 využívá SK vzorce z Metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze, dostupné na http://www.mpsv.cz/files/clanky/27258/Methodika_Ministerstva_prace_a_socialnich_veci_pro_poskytovani_dotaci_ze_statniho_rozpoctu_krajum_a_Hlavnimu_mestu_Praze.pdf

Reálný návrh dotace pro úpravy optimálních návrhů

Reálný návrh dotace pro úpravy optimálních návrhů (počítaných na základě vzorců převzatých z Metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze) dle přechodného mechanismu (dále jen „reálný návrh dotace“) bude stanoven jako podíl vypočteného **mediánu dotace obdržené na jeden přepočtený úvazek v přímé péči** (osobní asistence, pečovatelská služba, tísňová péče, průvodcovské a předčitatelské služby, odlehčovací služby, centra denních služeb, denní stacionáře, raná péče, telefonická krizová pomoc, tlumočnické služby, kontaktní centra, krizová pomoc, nízkoprahová zařízení pro děti a mládež, noclehárny, služby následné péče, sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se ZP, terapeutické komunity, terénní programy, sociální rehabilitace, odborné sociální poradenství, intervenční centra, nízkoprahová denní centra, podpora samostatného bydlení, sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi a sociálně terapeutické dílny) **nebo na lůžko** (azylové domy, domy na půl cesty, týdenní stacionáře, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, chráněné bydlení) **v roce 2015 v rámci každého druhu služby zvlášť.**²

Takto vypočtený medián bude u každého žadatele o dotaci na rok 2017 vynásoben kapacitou, tj. přepočteným úvazkem nebo lůžkem, na které služba žádost o dotaci podává. Žádaná kapacita nesmí překročit jednotku uvedenou v příloze č. 4 Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb ve Středočeském kraji na období 2015 - 2017 (dále jen „SPRSS SK“) Síť sociálních služeb ve Středočeském kraji - Seznam poskytovatelů od roku 2017 (dále jen „Síť SK“) platné v daném okamžiku. **V případě, že by stanovený medián přepočtený na kapacitu žádanou na rok 2017 byl nižší, než skutečná výše dotace, kterou organizace obdržela v rámci dotačního řízení na podporu sociálních služeb na rok 2015³, bude ponechána skutečná výše dotace z roku 2015.**

Jestliže služba nebyla v roce 2015 z dotace na podporu sociálních služeb financována, bude jí reálná výše dotace pro úpravy optimálních návrhů stanovena jako celá hodnota mediánu dotace na rok 2015 přepočtená na žádanou kapacitu.⁴

Základní vymezení pro skupinu 1 a 2:

Při výpočtu se do úvazků pracovníků zahrnují pracovníci pracující u poskytovatele ve službě na pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti a dohodu o provedení práce. V případě dohody o provedení práce se přepočítá

² Výše použitého podílu spočtené mediánové hodnoty se odvíjí od výše disponibilních prostředků na rok 2017 a může se měnit. Podíl hodnoty nicméně bude vždy pro všechny druhy služeb stejný.

Jestliže SK obdrží finanční prostředky z dotace ze státního rozpočtu v intervalu mezi 900 000 000 Kč a 950 000 000 Kč bude podíl použitého mediánu činit 50 %.

Jestliže SK obdrží finanční prostředky z dotace ze státního rozpočtu vyšší než 950 000 000 Kč, bude možné podíl použitého mediánu rovnoměrně zvyšovat maximálně do výše 100 % bez ohledu na právní formu a druh služby. Pokud by měla být použita hodnota mediánu vyšší než 100 %, budou o dalším postupu rozhodovat orgány Středočeského kraje, tj. Rada Středočeského kraje a Zastupitelstvo Středočeského kraje.

Jestliže SK obdrží finanční prostředky z dotace ze státního rozpočtu nižší než 900 000 000 Kč, bude možné podíl použitého mediánu rovnoměrně snižovat bez ohledu na právní formu a druh služby. Pokud by měla být použita hodnota mediánu nižší než 25 %, budou o jeho použití rozhodovat orgány SK, tj. Rada Středočeského kraje a Zastupitelstvo Středočeského kraje.

³ V případě změny počtu lůžek/úvazků bude i tato dotace přepočtena, a to: dotace 2015/počet jednotek 2015 x počet jednotek 2017. Pokud byla tato dotace přiznána na část roku, bude přepočítána na celý rok.

⁴ Shodný postup bude zvolen v případě schváleného navýšení kapacit tzn. v případě, že u služby dojde k navýšení např. o 5 lůžek/přepočtených úvazků v PP, bude dotace na 5 lůžek/přepočtených úvazků v PP počítána jako celá hodnota mediánu dotace na rok 2015 přepočtená na žádanou kapacitu (navýšení lůžka/přepočtené úvazky v PP)

prováděná práce v hodinách na její odpovídající hodnotu v úvazcích⁵. Je-li pracovník zajišťován mimo pracovní poměr na základě obchodní smlouvy (nákupem služby, dodavatelsky), je taktéž nezbytné přepočítat počet hodin zajištěných služeb na odpovídající hodnotu úvazku⁶.

Při výpočtu se zahrnují úvazky všech pracovníků, na které poskytovatel sociálních služeb žádá o finanční podporu. Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci SK a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Mezi **pracovníky v přímé péči** jsou zahrnuti odborní pracovníci uvedení v § 115 odst. 1 písm. a) až e)⁷.

Mezi **ostatní pracovníky** jsou zahrnuti – vedoucí pracovníci (vedoucí organizace, vedoucí služby, ostatní vedoucí pracovníci), administrativní pracovníci (sekretářské a asistenční pozice, účetní, ostatní administrativní pracovníci), obslužný personál (údržba, úklid, apod.). Činnost ostatních pracovníků musí souviset s poskytováním základních činností sociální služby⁸.

Personální zajištění služby, přiměřenost a adekvátnost úvazků pracovníků v přímé péči a ostatních pracovníků je předmětem věcného hodnocení žádosti.

Předpokládaný podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů bude stanoven v dokumentu Vyhlášení s ohledem na možnosti financování jednotlivých druhů služeb z jiných zdrojů. Do jiných zdrojů se započítávají veškeré ostatní zdroje financování služby⁹.

Stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů se uplatní již v rámci výpočtu výše finanční podpory a nelze jej tedy aplikovat opakovaně.

1. Výpočet OND na služby sociální prevence a odborné sociální poradenství – ambulantní a terénní forma služby

(nezahrnují se úhrady od uživatelů)

⇒ Druhy služeb:

- ✓ odborné sociální poradenství,
- ✓ raná péče,
- ✓ telefonická krizová pomoc,
- ✓ tlumočnické služby,
- ✓ krizová pomoc,

⁵ V případě dohod o provedení práce (DPP) – počet hodin práce na DPP v roce, na který je žádána podpora, se přepočítá na odpovídající hodnotu úvazku (např. supervizor má vykonat práci na DPP v rozsahu 250 hodin v průběhu r. 2017, odpovídající výše úvazku je 0,12, tj. 250 hodin/2080 hodin (fond pracovní doby pro rok 2017 v případě 8 hodinové pracovní doby).

⁶ Tento přepočet musí být organizace – poskytovatel sociální služby schopen jednoznačně doložit.

⁷ V **sociálních službách vykonávají odbornou činnost** - a) sociální pracovníci, b) pracovníci v sociálních službách, c) zdravotničtí pracovníci, d) pedagogičtí pracovníci, e) manželské a rodinní poradci a další odborní pracovníci, kteří přímo poskytují sociální služby.

Mezi pracovníky v přímé péči jsou zahrnuti i zdravotničtí pracovníci, pokud hrazení nákladů na tyto pracovníky nespadá pod § 36 zákona o sociálních službách.

⁸ Viz např. číselník pracovních pozic pro účely vykazování dat o poskytovaných sociálních službách – Metodický pokyn MPSV č. 2/2011 a výkazy sociálních služeb.

⁹ Do jiných zdrojů nelze započítat úhrady od uživatelů ani úhrady z veřejného zdravotního pojištění za zdravotní péči. Významnou roli ve spolufinancování služeb hrají zejména **prostředky z obecních samospráv**, které jsou součástí stanoveného podílu spolufinancování služeb z jiných zdrojů. V rámci povinného podílu spolufinancování služeb je tedy nezbytné zohlednit i výši podílu obecních samospráv na financování služeb.

- ✓ sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi,
- ✓ sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením,
- ✓ terénní programy,
- ✓ kontaktní centra,
- ✓ nízkoprahová denní centra
- ✓ nízkoprahová zařízení pro děti a mládež,
- ✓ intervenční centra,
- ✓ služby následné péče – pouze v případě ambulantní formy služby,
- ✓ sociálně terapeutické dílny,
- ✓ sociální rehabilitace – pouze v případě terénní a ambulantní formy služby.

⇒ Výpočet finanční podpory u této skupiny služeb se použije i v případě, kdy je součástí krizové pomoci a intervenčního centra pobytová forma služby.

⇒ V případě nízkoprahových denních center a sociálně terapeutických dílen není předmětem finanční podpory poskytnutí stravy (úhrada za poskytnutí stravy není zohledňována do předpokládaných výnosů služby a na uhrazení nákladů služby související s poskytnutím stravy nelze dotaci použít).

Výpočet Optimálního návrhu dotace (OND):

OND je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a povinného podílu spolufinancování služby** (zejména z rozpočtů samospráv a dalších veřejných zdrojů).

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální prevence a odborné sociální poradenství (kdy se ve výpočtu nezahrnují úhrady od uživatelů služby):

$$OND_s = (FP * U * M) - (a * FP * U * M)$$

OND_s = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby,

U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy)

FP – stanovená hodnota platby na 1 úvazek pracovníka měsíčně pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na jednotlivé druhy služeb¹⁰

M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12,

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1¹¹).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 75% reálného návrhu dotace¹² – je tento optimální návrh dotace navýšen na 75% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší,

¹⁰ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

¹¹ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

¹² Reálný návrh dotace představuje podíl hodnoty spočteného mediánu nebo reálná výše dotace z roku 2015 dle toho, která hodnota je vyšší.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 160% reálného návrhu dotace – je tento optimální návrh dotace snížen na 160% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší.

2.1 Výpočet OND - služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby

Druhy služeb:

- ✓ osobní asistence,
- ✓ pečovatelská služba,
- ✓ průvodcovské a předčitatelské služby,
- ✓ podpora samostatného bydlení,
- ✓ odlehčovací služby – pouze ambulantní a terénní forma,
- ✓ centra denních služeb,
- ✓ denní stacionáře.

Výpočet OND:

Je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a těchto příjmů (zdrojů):**

- úhrady od uživatelů služby a
- povinný podíl spolufinancování služby (zejména z rozpočtů samospráv).

Ambulantní a terénní služby sociální péče jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb jsou ve výpočtu zohledněny **obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby**¹³.

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby se vypočte podle následujícího vzorce - celkové úvazky pracovníků v přímé péči¹⁴ * hodinová sazba za základní činnosti služby * počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči.

Počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči:

- je stanoven paušální částkou pro jednotlivé druhy služeb¹⁵.

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální péče – ambulantní a terénní forma:

$$OND_s = (FP * U * M) - (U_{PPP} * S * H) - (a * FP * U * M)$$

OND_s = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – úhrada od uživatelů služby – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy)

¹³ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

¹⁴ V případě služeb – pečovatelská služba, osobní asistence – se při výpočtu úhrady zahrnují pouze pracovníci v sociálních službách.

¹⁵ Rok 2017 má 2080 pracovních hodin (s placenými svátky) – za předpokladu, že 60 % fondu pracovní doby věnuje pracovník pracující na celý úvazek přímo klientovi, pak tento údaj představuje 1248 hodin (zaokrouhleno)

U_{PPP} – plánované úvazky pracovníků v přímé péči ze žádosti o finanční podporu pro příslušný rok (v případě pečovatelské služby a osobní asistence pouze pracovníci v sociálních službách)

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 úvazek pracovníka měsíčně pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na jednotlivé druhy služeb

M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12

S – hodinová sazba v Kč za zajištění základních činností služby stanovená ve Vyhlášení pro jednotlivé druhy služeb (v případě služeb odlehčovací služby, denní stacionáře, centra denních služeb, pečovatelská služba – není předmětem finanční podpory poskytnutí stravy)

H – celkový stanovený/plánovaný počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči za dané období (rok, na který je dotace poskytována, stanoveno vzhledem k provozní době služby a fondu pracovní doby)

Příklad stanovení vzhledem k fondu pracovní doby:

Rok 2017 má 2080 pracovních hodin (fond pracovní doby – 8 hodinová pracovní doba, 5 dní v týdnu).

Předpokládaný podíl výkonu přímé práce pracovníka na celkovém fondu pracovní doby by měl být ve výši min. 60%.

Celkový stanovený počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči za dané období = $0,6 * 2080 = 1\,252,8$ (zaokrouhlíme na 1 248 hodin ročně, zaokrouhlíme na 1 250 hodin ročně, tj. 104 hodin měsíčně).

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu $<0; 1$).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 75% reálného návrhu dotace¹⁶ – je tento optimální návrh dotace navýšen na 75% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 160% reálného návrhu dotace – je tento optimální návrh dotace snížen na 160% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší.

2.2 Výpočet OND – tísňová péče

V případě služby tísňová péče je finanční podpora stanovena individuálně, a to s ohledem na skutečnost, že na rozdíl od služeb uvedených výše, je podle prováděcí vyhlášky MPSV k zákonu o sociálních službách č. 505/2006 Sb. **maximální sazba úhrady od uživatelů za službu stanovena ve výši skutečných nákladů na provoz technických komunikačních prostředků.**

V případě tohoto druhu služby je zároveň specificky stanoveno, že finanční podpora **je určena zejména na úhradu osobních nákladů pracovníků** poskytujících základní činnosti služby tísňové péče a popř. **část provozních nákladů služby, která však nesouvisí s pořízením popř. pronájmem zařízení pro tísňovou péči, včetně montáže, aktivace, servisu, údržby, oprav a deaktivace zařízení.**

¹⁶ Reálný návrh dotace představuje podíl hodnoty spočteného mediánu nebo reálná výše dotace z roku 2015 dle toho, která hodnota je vyšší.

Výpočet Optimálního návrhu dotace (OND):

OND je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a těchto příjmů (zdrojů):**

- úhrady od uživatelů služby a
- povinný podíl spolufinancování služby (zejména z rozpočtů samospráv)

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Ve výpočtu OND je **zohledněna obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby.**

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby **se vypočte** na základě plánovaného počtu uživatelů služby uvedeného v žádosti o poskytnutí dotace na příslušný rok a obvyklé (průměrné) sazby úhrady stanovené na 1 uživatele služby tísňové péče.

Plánovaný počet uživatelů služby a jeho meziroční změny jsou předmětem věcného hodnocení žádosti.

V rámci výše OND se nezohledňuje nízký výběr úhrady od uživatelů služby v konkrétních případech.

Výpočet OND u tísňové péče:

$$OND_s = (FP * U * M) - (S * K * M) - (a * FP * U * M)$$

OND_s = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – úhrada od uživatelů služby – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora pro službu tísňové péče

U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy)

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 úvazek pracovníka měsíčně, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na tísňovou péči¹⁷

M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12

S – je stanovená měsíční sazba úhrady v Kč na 1 klienta (uživatele) za základní činnosti služby

K – celkový počet klientů (uživatelů) služby, plánovaný pro příslušný rok poskytovatelem služby v rámci žádosti o finanční podporu

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu $<0; 1^{18}$.

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

¹⁷ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

¹⁸ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 75% reálného návrhu dotace¹⁹ – je tento optimální návrh dotace navýšen na 75% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 160 % reálného návrhu dotace – je tento optimální návrh dotace snížen na 160 % reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší.

3. Výpočet OND - služby sociální prevence – pobytová a ambulantní forma služby s lůžkovou kapacitou

Druhy služeb:

Pobytové formy služby:

- ✓ azylové domy,
- ✓ domy na půl cesty,
- ✓ služby následné péče (pouze pobytová forma),
- ✓ terapeutické komunity,
- ✓ sociální rehabilitace (pouze pobytová forma),

Ambulantní služby:

- ✓ noclehárny.

Výpočet OND:

Je stanoven na **lůžko se zohledněním těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby,**
- **povinné spolufinancování služby z jiných zdrojů (zejména z rozpočtů samospráv).**

Pobytové služby sociální prevence jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb je OND stanoven **jako rozdíl celkových obvyklých (průměrných) nákladů na lůžko a obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby.**

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby je určena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb v žádosti o dotaci s přihlédnutím k hodnotám stanoveným prováděcí vyhláškou k zákonu o sociálních službách za pobyt a případně stravu u jednotlivých druhů služeb. V případě nocleháren je obvyklá (průměrná) výše úhrady od uživatelů služby stanovena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb a zahrnuje úhradu za pomoc při osobní hygieně nebo poskytnutí podmínek pro osobní hygienu a poskytnutí přenocování. Úhrada je stanovena jako průměrná hodnota na 1 lůžko/den (v případě nocleháren fakticky za 1 lůžko/noc).

¹⁹ Reálný návrh dotace představuje podíl hodnoty spočteného mediánu nebo reálná výše dotace z roku 2015 dle toho, která hodnota je vyšší.

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální prevence – služby s lůžkovou kapacitou:

$$OND_s = (FP * L) - (S_u * L) - a * (FP * L)$$

$$OND_s = \text{finanční podpora na lůžko} - \text{úhrada od uživatelů služby na lůžko} - \text{povinný podíl spolufinancování služby}$$

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) nákladům na 1 lůžko/den²⁰

S_u – stanovená obvyklá sazba úhrady od uživatelů služby na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb²¹

L – celkový plánovaný počet lůžkodnů (údaj uvedený v žádosti o finanční podporu služby, stanoven na základě počtu registrovaných lůžek a plánované doby poskytování služby v příslušném roce)

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu $<0; 1^{22}$).

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 75% reálného návrhu dotace²³ – je tento optimální návrh dotace navýšen na 75% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 160% reálného návrhu dotace – je tento optimální návrh dotace snížen na 160% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší.

4. Výpočet OND - služby sociální péče – pobytová forma služby

Druhy služeb:

- ✓ odlehčovací služby,
- ✓ týdenní stacionáře,
- ✓ domovy pro osoby se zdravotním postižením,
- ✓ domovy pro seniory,
- ✓ domovy se zvláštním režimem,
- ✓ chráněné bydlení,
- ✓ sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče.

²⁰ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2017

²¹ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2017

²² Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2017

²³ Reálný návrh dotace představuje podíl hodnoty spočteného mediánu nebo reálná výše dotace z roku 2015 dle toho, která hodnota je vyšší.

Výpočet OND:

OND je stanoven na **lůžko se zohledněním těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby,**
- **úhrady za poskytovanou zdravotní péči z veřejného zdravotního pojištění,**
- **povinné spolufinancování služby z jiných zdrojů (zejména z rozpočtů samospráv).**

Pobytové služby sociální péče jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb je OND stanoven **jako rozdíl celkových obvyklých (průměrných) nákladů na lůžko, obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby a povinného podílu spolufinancování služby z jiných zdrojů.** Pokud je uživatelům služby poskytována zdravotní péče (ošetřovatelská a rehabilitační péče) podle § 36 zákona o sociálních službách, a to prostřednictvím vlastních zaměstnanců zařízení, **zohledňují se i obvyklé (průměrné) úhrady z veřejného zdravotního pojištění.**

Předpokládané složení uživatelů podle stupňů závislosti příspěvku na péči, které je uvedeno poskytovatelem služby v žádosti o finanční podporu, je předmětem věcného hodnocení žádosti, a to zejména s ohledem na jeho složení za předchozí roky.

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci daného kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby je určena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb v žádosti o dotaci s přihlédnutím k hodnotám stanoveným prováděcí vyhláškou k zákonu o sociálních službách za péči, pobyt a stravu u jednotlivých druhů služeb. Je stanovena jako průměrná hodnota na 1 lůžko/den.

Obvyklé příjmy od zdravotních pojišťoven se odečítají v případě služeb - domovy pro osoby se zdravotním postižením, týdenní stacionáře, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, je-li zdravotní péče zajišťována vlastními zaměstnanci poskytovatele služby (je-li zdravotní péče poskytovatelem sociálních služeb zajišťována např. zabezpečením externího dodavatele apod., příjmy od zdravotních pojišťoven se nezohledňují).

Obvyklé příjmy od zdravotních pojišťoven jsou určeny jako průměrná hodnota v návaznosti na počet lůžek a strukturu uživatelů služby podle stupňů závislosti pro účely příspěvku na péči (zohledňují se pouze v případě uživatelů ve stupni III. nebo IV. příspěvku na péči).

V rámci výše OND se nezohledňuje nízký výběr úhrady od uživatelů služby a plateb z veřejného zdravotního pojištění v konkrétních případech.

Povinný podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů bude stanoven v dokumentu Vyhlášení. Do jiných zdrojů se započítávají veškeré ostatní zdroje nad rámec úhrad od uživatelů služby, plateb z veřejného zdravotního pojištění (pouze u výše uvedených 4 druhů služeb).

Výpočet OND na uvedené druhy služeb sociální péče – pobytová forma:

Pro domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, pro domovy se zvláštním režimem a týdenní stacionáře:

$$OND_s = (FP * L) - (S_u * L) - (S_z * L_u) - a * (FP * L)$$

OND_s = finanční podpora na lůžko se zohledněním struktury uživatelů služby – úhrada od uživatelů služby na lůžko – úhrada ze zdravotního pojištění na lůžko – povinný podíl spolufinancování služby

Pro odlehčovací služby, chráněné bydlení, sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče:

$$OND_s = (FP * L) - (S_u * L) - a * (FP * L)$$

OND_s = finanční podpora na lůžko se zohledněním struktury uživatelů služby – úhrada od uživatelů služby na lůžko – povinný podíl spolufinancování služby

OND_s – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) nákladům na 1 lůžko/den²⁴

S_u – stanovená sazba úhrady od uživatelů služby na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb²⁵

S_z – stanovená sazba úhrady z veřejného zdravotního pojištění na 1 lůžko/den se zohledněním stupně závislosti uživatelů služby (pouze u 4 druhů služeb)²⁶

L – celkový plánovaný počet lůžkodnů (údaj uvedený v žádosti o finanční podporu, stanoven na základě počtu registrovaných lůžek a plánované doby poskytování služby v příslušném roce, je-li služba v roce poskytována od 1. ledna do 31. prosince, pak plánovaný počet lůžkodnů se rovná počet lůžek krát 365 kalendářních dnů)

L_u – celkový plánovaný počet lůžkodnů obsazených uživateli ve III. a IV. stupni závislosti příspěvku na péči

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1)²⁷.

Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 75% reálného návrhu dotace – je tento optimální návrh dotace navýšen na 75% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 160% reálného návrhu dotace – je tento optimální návrh dotace snížen na 160% reálného návrhu dotace nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2017, je-li nižší.

²⁴ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

²⁵ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

²⁶ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

²⁷ Hodnoty uvedeny v dokumentu Vyhlášení dotačního řízení Středočeského kraje na rok 2017

Část III.

Popis způsobu výpočtu optimální výše finanční podpory sociálních služeb na rok 2017 (dále jen „fOND“)

fOND je stanovena pouze pro sociální služby, které jsou zařazeny do Sítě SK a v rámci SPRSS SK jim je vyjádřena finanční podpora. Jedná se o sociální služby, které jsou v Síti SK pod znaménkem ++ a které splňují popis sociální služby dle přílohy č. 6 SPRSS – Popis podporovaných druhů služeb.

První krok:

1) V rámci výpočtu fOND jsou zohledněny 2 jednotlivé optimální návrhy dotace:

a) zhodnocený OND²⁸

b) OND dle části II. Pravidel

Ad a) Primárně jsou žádosti o dotaci hodnoceny ze strany SK z hlediska přijatelnosti a dále i uznatelnosti nákladů. Případné neuznatelné a nadhodnocené položky jsou odečteny od požadavku žadatele o dotaci a požadavek je o tyto položky ponížen – jde o tzv. **upravený požadavek organizace na rok 2017 (zhodnocený OND) v rámci aplikace OKslužby poskytovatel.**

Ad b) Optimální návrh dotace spočtený **dle části II. Pravidel.**

2) Výpočet optimálního návrhu dotace dle bodu a) a b) je proveden i u služeb, které vznikly/vzniknou v průběhu roku 2016 nebo budou poskytovány od 1. 1. 2017. Tyto služby jsou uvedeny v příloze č. 1 SPRSS SK a mají znaménko v příloze č. 4 SPRSS SK +/-.

V případě, že by nebyly v rámci první kola vyčerpány veškeré obdržené finanční prostředky ze státního rozpočtu, budou zbývající finanční prostředky převedeny do rezervy. Rezerva bude sloužit k dofinancování sociálních služeb a pro mimořádný termín dotačního řízení. O jejím rozdělení budou rozhodovat orgány SK.

Druhý krok:

Následně jsou optimální návrhy dotace porovnávány, přičemž každý optimální návrh dotace dle bodu a), b) je brán jako maximální a nepřekročitelný. fOND je stanoven pro sociální služby, které jsou uvedeny v SPRSS v příloze č. 4 pod znaménkem ++ jako nejnižší hodnota v Kč z hodnot dle bodů a), b).

²⁸ OND= optimální návrh dotace

Popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálné výše finanční podpory sociálních služeb

První krok:

Od reálně obdržené částky dotace SK na základě Rozhodnutí č. 1 od MPSV včetně finančních prostředků určeno na platy, mzdy a jejich navýšení shodně jako v roce 2016²⁹ (tj. bez případného dofinancování) ze státního rozpočtu bude odečtena finanční rezerva SK na financování sociálních služeb v roce 2017

Výše částky určené pro mimořádný termín se bude odvíjet od obdržených finančních prostředků z dotace ze státního rozpočtu a to:

- v případě, že Středočeský kraj obdrží objem finančních prostředků ve výši 908 829 500 Kč popř. více, bude rezerva určená pro mimořádný termín činit 15 mil. Kč.
- v případě, že Středočeský kraj obdrží méně než 908 829 500 Kč, bude rezerva určená pro mimořádný termín činit 8 mil. Kč.

O rozdělení finančních prostředků v rámci mimořádného termínu budou primárně rozhodovat orgány Středočeského kraje, tj. Rada Středočeského kraje a Zastupitelstvo Středočeského kraje. Mimořádný termín bude sloužit na podporu nových služeb a navýšených kapacit služeb, zařazených do SPRSS SK př. č. 4 dle potřeb kraje popř. pro služby, které nepodaly žádost v řádném termínu, popř. nebyly podpořeny.

Rezerva bude sloužit k dofinancování sociálních služeb a pro mimořádný termín dotačního řízení³⁰. V rámci mimořádného termínu se fOND a reálný návrh dotace stanoví stejně jako u řádného kola dotačního řízení. Pro mimořádný termín bude vydán nový dokument Vyhlášení dotačního řízení.

Při výpočtu optimálních návrhů dotace a reálného návrhu dotace bude finanční hodnota rezervy brána jako samostatný objem finančních prostředků bez ohledu na finanční objem rozdělený v rámci řádného kola dotačního řízení.

V případě, že bude probíhat dofinancování sociálních služeb po vyhlášení mimořádného termínu, bude toto dofinancování rozděleno v rámci vybraných druhů sociálních služeb bez rozlišení právní formy (jsou podpořeni vždy všichni poskytovatelé sociálních služeb v rámci daného druhu sociální služby), dle potřeb SK schválených orgány SK. Dále dofinancování bude sloužit také pro vypořádání možných chyb vzniklých v rámci řádného kola (pak budou podpořeny pouze služby, kterých se vypořádání týká). V rámci dofinancování bude postupováno v souladu s Metodikou SK, těmito Pravidly a Vyhlášením DŘ. **O dofinancování není třeba předem žádat. K individuálním žádostem nebude přihlíženo.**

Druhý krok:

Po odečtení finanční rezervy (první krok) bude stanoven zůstatek reálně obdržené částky dotace ze státního rozpočtu.

- I. V případě, že SK obdrží finanční prostředky nad 160 % reálného návrhu dotace, obdrží žadatel 160 % dle části II. Pravidel anebo zhodnocený OND, je-li nižší a zbylé finanční prostředky budou přesunuty do rezervy.

²⁹ dle usnesení vlády ČR ze dne 21. července 2014 č. 619 „O posílení prostředků na financování sociálních služeb v roce 2015“

³⁰ V případě dofinancování sociálních služeb před vyhlášením mimořádného termínu (např. vzniklé chybou v rámci řádného kola), budou finanční prostředky, určené pro tento termín, stanoveny jako rezerva minus schválené dofinancování.

II. V případě, že SK obdrží finanční prostředky do 160 % optimálního návrhu dotace dle vzorců MPSV na rok 2017, bude stanovena reálná výše dotace následovně:

- 1) Pokud nebude reálně obdržena částka dotace ze státního rozpočtu po odečtení fin. rezervy v dostatečné výši, aby mohl být pokryt fOND, bude u všech druhů služeb snižováno % reálného návrhu dotace do výše max. 130 %.
- 2) V případě, že postupem v bodu 1) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace fixovat na výši 130 % u služeb sociální péče. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace rovnoměrně snižovat do výše 120 % reálného návrhu dotace.
- 3) V případě, že postupem v bodu 2) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace snižovat do výše 120 % u služeb sociální péče. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace fixovat na výši 120% reálného návrhu dotace.
- 4) V případě, že postupem v bodu 3) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace fixovat na výši 120 % u služeb sociální péče. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace rovnoměrně snižovat do výše 110 % reálného návrhu dotace.
- 5) V případě, že postupem v bodu 4) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace snižovat do výše 110 % u služeb sociální péče. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace fixovat na výši 110 % reálného návrhu dotace.
- 6) V případě, že postupem v bodu 5) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace fixovat na výši 110 % u služeb sociální péče. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace snižovat do výše 100 % reálného návrhu dotace.
- 7) V případě, že postupem v bodu 6) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace u služeb sociální péče rovnoměrně snižovat do výše 100% reálného návrhu dotace. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace fixovat na výši 100% reálného návrhu dotace.
- 8) V případě, že postupem v bodu 7) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků obdržených ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace u služeb sociální péče fixovat na výši 100 % reálného návrhu dotace. U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace rovnoměrně snižovat do výše 95% reálného návrhu dotace.
- 9) V případě, že postupem v bodu 8) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků obdržených ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace u služeb sociální péče rovnoměrně snižovat do výše 95% reálného návrhu dotace. U ostatních druhů služeb bude % reálného návrhu dotace fixováno na výši 95% reálného návrhu dotace.
- 10) V případě, že postupem v bodu 9) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků obdržených ze státního rozpočtu, bude se % reálného návrhu dotace u služeb sociální péče fixovat na výši 95 % reálného návrhu dotace; u ostatních druhů služeb tj. služby sociální prevence a odborného sociálního poradenství se bude % reálného návrhu dotace rovnoměrně snižovat do výše disponibilních prostředků.

11) V případě, že SK obdrží méně než 765 mil. Kč, dojde k výraznému podfinancování služeb sociální prevence a odborného sociálního poradenství. V tomto případě bude postup dalšího snižování u služeb sociální prevence a odborného sociálního poradenství upřesněn s ohledem na výši disponibilních prostředků a rozhodnutí orgánů SK. V tomto případě by % reálného návrhu dotace zůstalo u služeb sociální péče fixováno na 95 % reálného návrhu dotace.

Reálná výše dotace bude zaokrouhlována na 100 Kč dolů.